

---

# LA EMPRESA DE ENERGIA DE BOGOTA SIETE ADMINISTRACIONES Y UN COSTOSO PROYECTO POR TERMINAR 1978 - 1991

CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA



COLOMBIA

Informe oficial definitivo del Contralor General de la República presentado al Señor Presidente de la República, al Honorable Congreso de la República, al Procurador General de la Nación y al Fiscal General de la Nación.

Santafé de Bogotá, D. C., mayo 27 de 1992.

---

# Contenido

Página

## Introducción - Conclusiones

<b>1.</b>	<b>Marco teórico y metodológico.....</b>	<b>1</b>
<b>2.</b>	<b>Aspectos macroeconómicos del sector eléctrico....</b>	<b>9</b>
2.1.	La inversión pública y eléctrica en la década de los ochenta.....	9
2.2.	La balanza de pagos y deuda externa del sector público y del sector eléctrico.....	17
<b>3.</b>	<b>Evolución de la estructura orgánica de la EEB.....</b>	<b>21</b>
3.1.	Antecedentes.....	22
3.2.	Organismos de dirección.....	23
3.2.1.	Junta directiva.....	23
3.2.2.	Gerente general.....	27
3.3.	Comité de reclamaciones.....	32
3.4.	Evolución de la estructura orgánica de la EEB por administración.....	32
3.4.1.	Roberto Cáceres Bolaños.....	32
3.4.1.1.	Estructura orgánica EEB.....	32
3.4.1.2.	Estructura orgánica Proyecto Guavio.....	33
3.4.2.	Fabio Puyo Vasco.....	34
3.4.2.1.	Estructura orgánica EEB.....	34
3.4.2.2.	Estructura orgánica Proyecto Guavio.....	35
3.4.3.	Alvaro Pachón Muñoz.....	35
3.4.3.1.	Estructura orgánica EEB.....	35
3.4.3.2.	Estructura orgánica Proyecto Guavio.....	35
3.4.4.	Francisco Gaviria Rincón.....	36
3.4.4.1.	Estructura orgánica EEB.....	36
3.4.4.2.	Estructura orgánica Proyecto Guavio.....	36
3.4.5.	Javier García Bejarano.....	36
3.4.5.1.	Estructura orgánica EEB.....	36
3.4.5.2.	Estructura orgánica Proyecto Guavio.....	37
3.4.6.	Alvaro Villegas V.....	37
3.4.6.1.	Estructura orgánica EEB.....	37
3.4.6.2.	Estructura orgánica proyecto Guavio.....	39

	Página
<b>4. El Proyecto Hidroeléctrico del Guavio en la EEB....</b>	<b>51</b>
4.1. Identificación y características del proyecto.....	51
4.2. La ejecución del proyecto .....	63
4.2.1. El problema de la adquisición de los predios .....	68
4.2.2. Elementos técnicos del estado actual de las obras .....	79
4.4. Grado de avance del proyecto por administración, 1978-1991	83
4.4.1. Roberto Cáceres Bolaños.....	83
4.4.2. Fabio Puyo Vasco.....	85
4.4.3. Alvaro Pachón Muñoz .....	90
4.4.4. Francisco Gaviria Rincón .....	91
4.4.5. Javier García Bejarano.....	92
4.4.6. Alvaro Villegas Villegas .....	93
4.4.7. Lazaro Mejía Arango .....	94
<b>5. Contexto sectorial del Proyecto Hidroeléctrico del Guavio .....</b>	<b>101</b>
5.1. El plan de expansión 1984-1988 y el Acuerdo de Cali.....	102
5.2. La actividad económica y las proyecciones de demanda .....	106
5.3. El proyecto Guavio y el contexto sectorial en los 80.....	109
5.4. Interconexión Eléctrica, S.A. y su participación en el Proyecto Hidroeléctrico del Guavio.....	113
5.5. Una crítica al planeamiento sectorial y a las entidades reguladoras.....	115
5.6. La Empresa de Energía de Bogotá: manejo tarifario y el costo del Guavio .....	119
<b>6. El proceso de endeudamiento del sector y de la EEB .....</b>	<b>131</b>
6.1. Nota metodológica.....	131
6.2. El contexto macroeconómico de la deuda interna y externa.....	132
6.3. El desarrollo del proyecto Guavio y la deuda externa.....	136
6.3.1. La primera fase del proyecto: Liquidez y optimismo .....	137
6.3.2. La segunda fase del proyecto: La canasta de monedas y la devaluación de 1985 .....	147
6.3.3. Tercera fase del proyecto: El punto de no retorno.....	151
6.4. La deuda interna del sector y de la EEB.....	157

	Página
<b>7</b>	<b>Evaluación financiera de la EEB</b> ..... 165
7.1	Análisis de fragilidad financiera de la EEB para el período 1970-1990 ..... 165
7.1.1.	Fragilidad financiera ..... 167
7.1.2.	Ganancias sobre patrimonio ..... 175
7.2	Otros indicadores financieros ..... 180
<b>8</b>	<b>Evaluación del Proyecto Hidroeléctrico del Guavio</b> ..... 199
8.1	Nota metodológica ..... 199
8.2	Evaluación económica posterior ..... 201
8.3	Evaluación financiera posterior ..... 201
8.4	Evaluación financiera posterior y previa ..... 204
<b>9</b>	<b>La Gestión jurídica de la EEB por administración, 1978-1991</b> ..... 209
9.1.	Análisis de las actuaciones jurídicas más relevantes de la EEB ..... 220
9.1.1.	Los acuerdos transaccionales ..... 220
9.1.2.	La adquisición de predios ..... 227
9.1.3.	Las actas de obra extra ..... 230
9.1.4.	Obligaciones tributarias ..... 233
9.2.	Actuaciones jurídicas de la EEB por administración, 1978-1991 ..... 233
9.2.1.	Roberto Cáceres Bolaños ..... 233
9.2.1.1	Contratos ..... 234
9.2.1.2.	Acuerdos transaccionales ..... 234
9.2.1.3.	Predios ..... 234
9.2.2.	Fabio Puyo Vasco ..... 234
9.2.2.1.	Contratos ..... 234
9.2.2.2.	Acuerdos transaccionales ..... 235
9.2.2.3.	Predios ..... 235
9.2.3	Alvaro Pachón Muñoz ..... 235
9.2.3.1	Contratos ..... 235
9.2.3.2.	Acuerdos transaccionales ..... 237
9.2.3.3.	Predios ..... 237
9.2.4	Francisco Gaviria Rincón ..... 237
9.2.4.1.	Contratos ..... 237

	<b>Página</b>
9.2.4.2	Acuerdos transaccionales ..... 237
9.2.4.3.	Predios ..... 237
9.2.5.	Javier García Bejarano..... 237
9.2.5.1.	Contratos ..... 237
9.2.5.2	Acuerdos transaccionales ..... 238
9.2.5.3.	Predios ..... 238
9.2.6.	Alvaro Villegas Villegas ..... 239
9.2.6.1.	Contratos ..... 239
9.2.6.2.	Acuerdos transaccionales ..... 240
9.2.6.3.	Predios ..... 241
9.2.7.	Lázaro Mejía Arango ..... 241
9.2.7.1.	Contratos ..... 241
9.2.7.2	Acuerdos transaccionales ..... 242
9.2.7.3.	Predios ..... 242
9.3.	<b>Análisis general de las actuaciones jurídicas de la EEB..... 242</b>
	La contratación administrativa ..... 243
	Las reclamaciones ..... 244
	Flujograma 1 del Reclamo No. 1 ..... 247
	Flujograma 2 del Reclamo No. 8 ..... 248
	Flujograma 3 del Reclamo No. 9 ..... 249
	Flujograma 4 del Reclamo No. 3 ..... 250
	Flujograma 5 del Reclamo No. 8 ..... 251
	Flujograma 6 del Reclamo No. 10 ..... 252
	Flujograma 7 del Reclamo No. 13 ..... 254
	Flujograma 8 del Reclamo No. 9 ..... 256
	Anexo 1 ..... 257
	Anexo 2 ..... 259
	Anexo 3 ..... 283
	Anexo 4 ..... 285
	<b>Bibliografía ..... 291</b>